Bijlage 1 – Toelating en beschikbaarheidsfinanciering

Doel en reden voor aanpassing

Doel: inzicht bieden in de voorgestelde regels voor toelating, uitbreiding en beschikbaarheidsfinanciering van KWV-plekken.

Reden voor aanpassing: de regio wil capaciteit en bekostiging voorspelbaar, behoeftegestuurd en evenwichtig over gemeenten verdelen.

9. Toelating en uitbreiding van KWV-locaties

9.1 Doel en volgorde

De regio IJsselland wil voldoende passende KWV-plekken, goed verspreid over de gemeenten. Opdrachtgever contracteert volgens hoofdstuk 8 maximaal zes KWV-partners en stelt hun definitieve gunningsrangorde vast (1 tot en met 6). Daarna wordt bepaald welke KWV-groepen onder de raamovereenkomst worden toegelaten. Dit is geen nieuw gunningscriterium en verandert de rangorde niet.

Een partner hoeft bij de start geen direct beschikbare groep te hebben en kan later deelnemen aan ontwikkelopdrachten. Toelating van een groep betekent niet dat deze automatisch beschikbaarheidsfinanciering krijgt; daarvoor geldt hoofdstuk 10.

9.2 Capaciteit en grenzen bij de start

De verwachte regionale capaciteit is 139 KWV-plekken. Voor de eerste toedeling na gunning gelden de onderstaande gemeentelijke of gezamenlijke maxima. Gedurende de looptijd is groei mogelijk tot maximaal 210 gelijktijdig toegelaten plekken. De verwachte en maximale capaciteit zijn geen afnameverplichting.

Gemeente of combinatie	Plekken eerste toedeling
Zwolle	57
Deventer	22
Hardenberg	12
Kampen	12
Steenwijkerland	8
Dalfsen	5
Ommen	4
Dalfsen en Ommen samen*	9
Raalte	6
Olst-Wijhe	4
Raalte en Olst-Wijhe samen*	10
Staphorst	4
Zwartewaterland	5
Staphorst en Zwartewaterland samen*	9
Totaal regio (zonder dubbeltelling)	139

** Voor Dalfsen/Ommen, Raalte/Olst-Wijhe en Staphorst/Zwartewaterland is alleen het gezamenlijke maximum bindend. De afzonderlijke aantallen zijn een indicatie en geen extra plafonds. De grenzen gelden voor alle aanbieders samen; niet alle ruimte hoeft te worden gebruikt.*

9.3 Welke groepen komen in aanmerking voor directe toelating?

Het uitgangspunt is dat voor de beoordeling van gunningscriterium 3 mogen inschrijvers zowel bestaande KWV-capaciteit als ontwikkelcapaciteit opgeven, volgens paragraaf 8.7 van het inkoopdocument.

Na gunning en vaststelling van de rangorde start de toelating van KWV plekken. Voor directe toelating van KWV groepen onder de raamovereenkomst komen alleen KWV-groepen in aanmerking die op 1 mei 2027 aantoonbaar operationeel beschikbaar zijn en aan alle KWV-eisen voldoen. Ook al bezette plekken mogen worden opgegeven, mits deze vanaf 1 mei 2027 onder de raamovereenkomst kunnen worden ingezet.

Per groep vermeldt de inschrijver met haar inschrijving:
- de locatie,
- het aantal plekken,
- de uitvoerende organisatie,
- de aantoonbare beschikbaarheid
- eventuele wens voor beschikbaarheidsfinanciering.

De inschrijver geeft ook de voorkeursvolgorde van de eigen groepen aan. Deze volgorde ligt vast vanaf de uiterste inschrijvingsdatum. Opdrachtgever kan de gegevens controleren. Dezelfde capaciteit mag slechts eenmaal voor directe toelating worden aangeboden.

Ontwikkelcapaciteit die bij gunningscriterium 3 wordt opgegeven, wordt niet automatisch toegelaten. Voor toelating van deze ontwikkelcapaciteit tijdens de looptijd van de overeenkomst geldt de ontwikkelprocedure van Bijlage 3.

9.4 Hoe worden groepen bij de start toegelaten?

Na vaststelling van de definitieve gunningsrangorde beoordeelt de opdrachtgever de opgegeven groepen in twee rondes:

- Ronde 1: eerst alle groepen binnen de regio IJsselland. Aanbieders komen aan de beurt volgens hun definitieve gunningsrangorde. Binnen een aanbieding geldt de opgegeven voorkeursvolgorde van groepen.
- Ronde 2: daarna de groepen tot maximaal 15 kilometer buiten de regiogrens, in dezelfde aanbiedersrangorde en voorkeursvolgorde als ronde 1.

Een groep wordt alleen toegelaten als deze aan alle eisen voldoet én volledig binnen de resterende ruimte van de betreffende gemeente of combinatie past. Past een groep niet, dan wordt zij overgeslagen en wordt de volgende beoordeeld. Een groep wordt nooit gedeeltelijk toegelaten. De beoordeling eindigt nadat alle opgegeven groepen van de gegunde partners zijn behandeld.

Voorbeeld 1: Deventer heeft een maximum van 22 plekken. Als twintig plekken zijn toegelaten, blijven er twee over. Die kunnen niet worden gebruikt voor een volledige KWV-groep en blijven daarom voorlopig onbezet.

Een buitenregionale groep wordt toegerekend aan de gemeente in IJsselland waarvan de gemeentegrens hemelsbreed het dichtst bij het locatieadres ligt. De afstand wordt gemeten vanaf de coördinaten van de locatie tot het dichtstbijzijnde punt op de officiële gemeentegrens van het Kadaster, zoals die geldt op de uiterste inschrijvingsdatum. Bij gelijke afstand is de afstand tot het gemeentehuis bepalend. Voor gemeenten met een gezamenlijk maximum telt de groep mee binnen dat gezamenlijke maximum. De toerekening wordt op basis van de opgegeven locatie bij inschrijving vastgesteld.

Voorbeeld 2: Hardenberg heeft ruimte voor twaalf plekken. Een aanbieder op rang 1 biedt zes plekken buiten de regio. Aanbieders op rang 2 en 3 bieden ieder zes plekken in Hardenberg. De twee binnenregionale groepen

gaan voor en vullen de twaalf plekken. De buitenregionale groep wordt dan niet toegelaten omdat het maximum is bereikt.

9.5 Hoe kan de capaciteit groeien?

Opdrachtgever beoordeelt minimaal één keer per jaar of extra KWV-plekken nodig zijn op basis van onder meer bezetting, plaatsingsdruk, spreiding en ontwikkelingen in de jeugdhulp. Als uitbreiding nodig is, bepaalt Opdrachtgever in welke gemeente of combinatie en voor hoeveel plekken.

Nieuwe groepen worden uitsluitend ontwikkeld volgens Bijlage 3. De eerste gemeentelijke maxima mogen worden verhoogd binnen het regionale maximum van 210 gelijktijdig toegelaten plekken. De aard van de opdracht, de doelgroep en de KWV-eisen blijven gelijk. Ook de vooraf bekendgemaakte maximale opdrachtwaarde mag niet worden overschreden.

Als meerdere gecontracteerde partners een ontwikkelopdracht kunnen uitvoeren, geldt de minicompetitie van bijlage 3. De oorspronkelijke gunningsrangorde bepaalt niet wie deze ontwikkelopdracht krijgt.

9.6 Overzicht en vervallen groepen

Opdrachtgever houdt bij welke groepen per gemeente, locatie en aanbieder zijn toegelaten. Vervalt een groep structureel, dan kan de vrijgekomen capaciteit volgens Bijlage 3 opnieuw worden ingevuld wanneer hier behoefte voor is. Toelating van een KWV groep geeft geen garantie op plaatsingen of afname. Voor plaatsingen geldt het KWV-matchingproces.

10. Beschikbaarheidsfinanciering

10.1 Doel en afzonderlijk besluit

Beschikbaarheidsfinanciering is bedoeld om KWV-plekken beschikbaar te houden waar aantoonbaar behoefte aan is. De toekenning staat los van de toelating van KWV-groepen in hoofdstuk 9. Alleen toegelaten groepen die aan paragraaf 3.7.6 van het inkoopdocument voldoen, komen in aanmerking. Toelating geeft geen automatisch recht op deze financiering.

10.2 Hoeveel plekken kunnen financiering krijgen?

Bij de eerste toedeling kan voor maximaal 103 plekken beschikbaarheidsfinanciering worden toegekend. Tijdens de looptijd kan dit groeien tot maximaal 210 gelijktijdig gefinancierde plekken. Hieronder de onderverdeling van de 103 plekken per gemeente

Gemeente of combinatie	Maximum bij eerste toedeling
Zwolle	25
Deventer	18
Hardenberg	12
Kampen	12
Steenwijkerland	8
Dalfsen	5
Ommen	4
Dalfsen en Ommen samen*	9
Raalte	6
Olst-Wijhe	4
Raalte en Olst-Wijhe samen*	10
Staphorst	4
Zwartewaterland	5
Staphorst en Zwartewaterland samen*	9
Totaal regio (zonder dubbeltelling)	103

* Bij de drie combinaties zijn de gezamenlijke maxima bindend; de afzonderlijke aantallen zijn indicatief. Een maximum is geen verplichting om alle plekken te financieren.

10.3 Hoe kiezen we welke groepen financiering krijgen?

- Eerst stelt Opdrachtgever, in overleg met de betrokken gemeente(n), schriftelijk vast waar, voor hoeveel plekken en waarvoor beschikbaarheidsfinanciering nodig is. De keuze wordt onderbouwd met bezetting, plaatsingsdruk, spreiding, beschikbaar passend aanbod en aantoonbare doelgroep- of ondersteuningsbehoefte.
- Vervolgens bepaalt Opdrachtgever welke toegelaten groepen aan deze vooraf vastgestelde behoefte en aan paragraaf 3.7.6 voldoen. De behoefte mag niet worden omschreven om een bepaalde aanbieder te bevoordelen.
- Als meerdere groepen passen, krijgt de aanbieder met de hoogste definitieve gunningsrangorde voorrang. Bij meerdere passende groepen van dezelfde aanbieder geldt voor de eerste toedeling de bij inschrijving opgegeven groepsvolgorde.

Beschikbaarheidsfinanciering is in beginsel alleen mogelijk voor locaties binnen IJsselland. Voor een toegelaten locatie op maximaal 15 kilometer buiten IJsselland kan Opdrachtgever alleen bij uitzondering, na schriftelijke motivering, financiering toekennen. Ook dan gelden de vooraf vastgestelde behoefte en de rangorde tussen passende aanbieders.

10.4 Hoe kan beschikbaarheidsfinanciering worden uitgebreid?

Opdrachtgever kan tijdens de looptijd extra beschikbaarheidsfinanciering toekennen als daar behoefte aan is. Dit kan voor bestaande toegelaten groepen en/of voor nieuwe groepen die eerst volgens Bijlage 3 zijn ontwikkeld en toegelaten. De verdeelregels van paragraaf 10.3 gelden ook voor deze uitbreiding.

Opdrachtgever bepaalt vooraf hoeveel extra plekken per gemeente of combinatie in aanmerking komen en legt dit vast. De initiële gemeentelijke financieringsmaxima kunnen binnen het vooraf bekendgemaakte hogere regionale maximum worden aangepast. Uitbreiding blijft binnen de maximale opdrachtwaarde. Er ontstaat nooit automatisch recht op extra financiering door uitbreiding van een locatie.

10.5 Wanneer wordt beschikbaarheidsfinanciering herzien of beëindigd?

Opdrachtgever monitort jaarlijks de bezetting van iedere KWV-locatie met beschikbaarheidsfinanciering. De bezettingsgraad is het aantal daadwerkelijk bezette verblijfsdagen gedeeld door het aantal beschikbare verblijfsdagen van de gefinancierde plekken in dat kalenderjaar.

Is de bezettingsgraad lager dan 70%, dan ontvangt de aanbieder een schriftelijke aantekening. Opdrachtgever bespreekt met de aanbieder en de betrokken gemeente de oorzaken van de leegstand en legt zo nodig verbeterafspraken vast.

Is de bezettingsgraad in het daaropvolgende kalenderjaar opnieuw lager dan 70%, dan kan Opdrachtgever de beschikbaarheidsfinanciering geheel of gedeeltelijk verminderen of beëindigen. Daarbij wordt bekeken of de leegstand samenhangt met de inzet van de aanbieder, het matchingsproces, de lokale of regionale vraag of andere omstandigheden. Een bezetting lager dan 70% leidt dus niet automatisch tot beëindiging.

Opdrachtgever kan de beschikbaarheidsfinanciering ook herzien of beëindigen wanneer:

- de overeengekomen financieringsperiode eindigt en geen nieuwe toekenning plaatsvindt;
- de locatie of gefinancierde plekken niet meer beschikbaar zijn of niet meer aan de KWV-eisen voldoen;
- de capaciteit aantoonbaar niet meer aansluit bij de lokale of regionale behoefte.

Voor een besluit tot vermindering of beëindiging onderzoekt Opdrachtgever de oorzaken, geeft de aanbieder gelegenheid te reageren en weegt de gevolgen voor bestaande plaatsingen en de continuïteit van het aanbod. Bij herstelbare tekortkomingen geldt in beginsel een verbeterperiode van twaalf maanden, overeenkomstig paragraaf 3.7.7. Bij ernstige veiligheidsrisico's of wanneer voortzetting niet verantwoord is, kan eerder worden ingegrepen volgens de overeenkomst en de wet.

Opdrachtgever legt een besluit schriftelijk vast, met de motivering, het aantal betrokken plekken en de ingangsdatum. Daarbij worden bestaande plaatsingen en overeengekomen verplichtingen gerespecteerd. Het stoppen van beschikbaarheidsfinanciering betekent niet automatisch dat een KWV-groep niet langer is toegelaten onder de raamovereenkomst.

10.6 Vastleggen en beheren

Opdrachtgever legt per locatie schriftelijk vast voor hoeveel plekken beschikbaarheidsfinanciering geldt, vanaf wanneer en voor welke periode, en onder welke voorwaarden deze kan worden aangepast of beëindigd. Vrijgevallen financieringsruimte kan opnieuw worden verdeeld volgens paragraaf 10.3. Paragrafen 3.7.6 en 3.7.7 van het inkoopdocument blijven van toepassing voor zover zij met dit hoofdstuk in overeenstemming zijn gebracht.